



Region Midtjylland
Skottenborg 26
8800 Viborg

Sundhedsstyrelsens rådgivning vedr. Politisk Spareplan 2024 i Region Midtjylland

Region Midtjylland har med mail d. 12. januar 2024 anmodet Sundhedsstyrelsen om faglig rådgivning vedr. regionens Politisk Spareplan 2024. Sundhedsstyrelsen fremsender hermed rådgivning vedr. de forslag i Politisk Sparekatalog 2024, der omhandler sundhedsområdet og kan påvirke Region Midtjyllands sundheds- og hospitalsplaner. Ifølge Sundhedslovens § 206 stk. 2 skal regionerne indhente rådgivning fra Sundhedsstyrelsen under udarbejdelse af sundhedsplaner, herunder også sundheds- og hospitalsplaner.

Sundhedsstyrelsen har tidligere ydet rådgivning til Region Midtjylland vedrørende regionens sundheds- og hospitalsplan d. 30. juni 2020 og skal henvise til dette rådgivnings svar i sin helhed. Derudover har styrelsen i 2015 givet rådgivning til både Region Midtjyllands spareplan 2015-2019 samt Regionsrådsformandens forslag til politiske prioriteringer og besparelser i budget 2019 og budget 2020.

Sundhedsstyrelsen har d. 20. november 2023 fremsendt et høringssvar til Region Midtjyllands Politisk Sparekatalog 2024. Efterfølgende har Region Midtjylland den 12. januar 2024 fremsendt Politisk Spareplan 2024 til Sundhedsstyrelsen mhp. rådgivning. Sundhedsstyrelsen har i nærværende rådgivning fokus på de konkrete bemærkninger, som regionen har anmodet styrelsen om at forholde sig til. Yderligere, er der i nærværende rådgivning tilføjet bemærkninger, som ikke fremgår af Sundhedsstyrelsens høringssvar til Region Midtjyllands Politiske sparekatalog 2024. Styrelsen henviser i øvrigt til høringssvar givet den 20. november 2023.

Sundhedsstyrelsen tager i sin rådgivning udgangspunkt i sundhedsloven og de politiske målsætninger bag denne, Sundhedsstyrelsens specialeplan 2017 samt Sundhedsstyrelsens relevante anbefalinger, herunder bl.a. "Intensiv Terapi – definitioner, dokumentation og anbefalinger" fra 2006, "Anbefalinger for organisering af den akutte sundhedsindsats" fra 2020.

Generelt

Indledningsvist skal det bemærkes, at såfremt regionens spareforslag omhandler ændringer, der vedrører regionens varetagelse af specialfunktioner beskrevet i specialeplanen, skal Sundhedsstyrelsen godkende evt. ændringer. En godkendelse til varetagelse af en specialfunktion er matrikelbundet, og Sundhedsstyrelsen skal i tilfælde af flytning af specialfunktioner mellem konkrete matrikler ansøges herom.

Sundhedsstyrelsen forventer, at regionerne i deres organisering af regionsfunktioner skaber sammenhæng til hovedfunktionsniveauet i specialet og

13. februar 2024

Sagsnr. 04-0200-39

Reference: SYP

T: 7222 7400

E: sstsymp@sst.dk

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00

E sst@sst.dk

www.sst.dk

med assisterende specialer. Ofte varetages både elektive og akutte dele af et speciale samlet på en matrikel, såfremt dette ikke er tilfældet, forudsætter en eventuel godkendelse, at der foreligger en detaljeret beskrivelse af sammenhængen mellem funktionerne. Endvidere skal det fremgå, hvordan akut opstået komplikationer planlægges håndteret på sygehuse med udelukkende elektiv funktion.

Ved ændringer af setup ift. varetagelse af specialfunktioner har Sundhedsstyrelsen behov for at modtage en plan, der beskriver setup og evt. samarbejde med andre sygehuse i regionen, således at Sundhedsstyrelsen har et grundlag for at kunne vurdere en evt. ændring af varetagelsen af en specialfunktion. I det fremsendte materiale står evt. ændringer ift. specialfunktioner uklart, og en matrikelændring vil kræve en separat ansøgningsproces. Det gælder også ift. Regionshospitalet Silkeborgs samarbejde med andre af regionens sygehuse om visitation, udredning, behandling fsva. specialfunktioner, ligesom udefunktioner på andre matrikler skal beskrives i ansøgning.

I nedenstående vil styrelsen i de konkrete punkter gøre opmærksom på forslag i Region Midtjyllands Politisk Spareplan 2024, som kan medføre ændringer i specialeplanen.

Ændring vedr. 4.1.4 forslag 1.4, Regionshospitalet Silkeborg

Fsva. Intern Medicin:

Regionshospitalet Silkeborg er godkendt til at varetage seks regionsfunktioner i specialevejledningen for Intern Medicin: Reumatologi. Godkendelserne fordeler sig på fire godkendelser inden for inflammatoriske led- og bindevævssygdomme, en inden for non-inflammatorisk rygsygdom og en inden for smerte- og dysfunktionstilstande i bevægeapparatet.

Sundhedsstyrelsen skal gøre Region Midtjylland opmærksom på, at Regionshospitalet Silkeborg er det eneste sygehus i regionen, der er godkendt i Sundhedsstyrelsens specialevejledning Intern medicin: Reumatologi til at varetage regionsfunktion 5.

I Politisk Spareplan 2024 fremlægges plan for bevarelse af Center for Bevægeapparatlidelser og Center for Sammen dagsudredning på Regionshospitalet Silkeborg. Det er Sundhedsstyrelsens forståelse, at ved behov for akut indlæggelse på både hoved- og regionsfunktionsniveau vil dette fremadrettet foregå på en anden matrikel end Regionshospitalet Silkeborg. Sundhedsstyrelsen forstår ud fra det beskrevne, at der kan være tale om en matrikelændring af en specialfunktion, hvilket Sundhedsstyrelsen skal ansøges om. Det er Sundhedsstyrelsens faglige anbefaling, at den elektive og akutte funktion varetages samlet på matriklen, således at der skabes sammenhæng mellem patientforløb i funktionen. Såfremt det ikke imødekommes anbefaler Sundhedsstyrelsen, at der forligger en klar retningslinje for varetagelsen af akut og elektiv funktion.

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00
E sst@sst.dk
www.sst.dk

Fsva. Diagnostisk radiologi

Sundhedsstyrelsen bemærker, at der foreligger forslag om besparelse i diagnostisk radiologi til elektiv behandling alene, og at denne radiologiske funktion fjernes i vagttid. Der gøres opmærksomhed på, at dette kan have betydning for patienter indlagt på sengeafdeling eller intensiv afdeling, såfremt en radiologisk understøttende funktion fjernes i vagttid. Sundhedsstyrelsen vil derfor henlede regionens opmærksomhed på at forholde sig til at håndtere evt. akut radiologi ved indlagte patienter.

Fsva. Ortopædisk kirurgi

Regionshospitalet Silkeborg er godkendt til at varetage fem regionsfunktioner i specialevejledningen for ortopædisk kirurgi (to i formaliseret samarbejde). Af den nærværende fremsendte Politisk Spareplan 2024 bemærkes, at forslag om fjernelse af lægebemanding i vagttid i sparekataloget fremsendt d. 6. november 2023 er udgået.

Sundhedsstyrelsen har sideløbende med udarbejdelse af nærværende rådgivning, gennem dialog med Region Midtjylland fået bekræftet, at varetagelsen af regionsfunktion i ortopædisk kirurgi lever op til specialeplanens krav og forudsætning for varetagelse af specialfunktioner fsva. assistance fra speciallæge. Sundhedsstyrelsen noterer sig således, at på Regionshospitalet Silkeborg lever op til krav om mulighed for assistance fra speciallæge i ortopædkirurgi i løbet af kort tid (sædvanligvis inden for 30 minutter).

Ved varetagelse af ortopædisk kirurgi på hovedfunktionsniveau angives i specialevejledningen, at der *bør være samarbejde med kirurgi og intern medicin (bredt)*. Såfremt dette ikke er tilstede på den aktuelle matrikel anbefales det, at der indgås samarbejdsaftale/instruks for hvorledes denne rådgivning kan opnås.

Fsva. anæstesiologi:

Sundhedsstyrelsen bemærker, at Regionshospitalet Silkeborg varetager intensiv terapi på hovedfunktionsniveau samt er godkendt til varetagelse af to regionsfunktioner i specialevejledningen for anæstesiologi. Disse to regionsfunktioner omfatter:

- RF 3: Anæstesi til personer ≥ 10 år og ASA > 3 fraset ved thoraxkirurgi, neurokirurgi, brandsårskirurgi og transplantationer eller andre større og sjældne interventioner eller diagnostiske procedurer (en i formaliseret samarbejde).
- RF 4: Behandling af komplekse kroniske non-maligne smertetilstande af mere end seks måneders varighed.

Sundhedsstyrelsen vil gøre regionen opmærksom på, at det anbefales, at ved varetages af hovedfunktioner i anæstesiologi, bør der være samarbejde med følgende specialer: Intern medicin (bredt), Neurologi og Kirurgi. Ved varetagelse af regionsfunktioner i anæstesi skal der på matriklen være intensivafdeling på minimum niveau 2.

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00
E sst@sst.dk
www.sst.dk

Med udgangspunkt i beskrivelsen i Politik Spareplan 2024 antager Sundhedsstyrelsen, at kravet om umiddelbar assistance fra speciallæge i anæstesiologi, som er en forudsætning for varetagelse af regionsfunktioner i specialevejledningen for anæstesiologi, efterleves.

Region Midtjylland har, supplerende til Politisk Spareplan 2024, pr. mail. anmodet Sundhedsstyrelsen om faglig rådgivning vedr. reduktion af behandlingspladser for intensiv medicin på hovedfunktionsniveau fra 7 til 4,5 seng.

Af styrelsens specialevejledning i anæstesiologi anbefales det, at *der bør være 6 behandlingspladser til intensiv medicinsk terapi for at få og opretholde den bedst faglige kvalitet*. Det foreslåede antal senge ligger derfor under Sundhedsstyrelsens faglige anbefaling, og regionen lever dermed ikke op til anbefalingerne.

Slutteligt skal Sundhedsstyrelsen bemærke, at Regionshospitalet Silkeborg alene kan varetage neurorehabilitering på hovedfunktionsniveau, og der på hovedfunktionsniveau bør være muligt at få assistance fra en speciallæge i neurologi inden for kort tid. Regionshospitalet Silkeborg er ikke en godkendt matrikel til varetagelse af neurorehabilitering som regionsfunktion og højt specialiseret funktion i specialevejledningen for neurologi.

Ændring vedr. forslag 2.1, Reduktion af antallet af akutlægebiler

Besparselsen på 2.1, 'reduktion af antallet af akutlægebiler' tager udgangspunkt i en forudsætning om, at Region Midtjylland modtager midler, der med Finanslov 2024 er afsat til en pulje til fastholdelse og styrkelse af akutberedskabet. Her skal det bemærkes, at kriterier for puljen endnu ikke er fastlagt. Et krav fra politisk hold er dog, at midlerne bruges til projekter, som understøtter den strategiske udvikling i regionerne på det præhospitale område. Det kan diskuteres om decideret drift af akutlægebiler falder herunder, hvorfor forudsætningen for nuværende må anses for at være spinkel.

Det forventes, at opslag og kriterier vil foreligge i foråret 2024, hvorefter regionerne kan søge om midler til projekter.

Hvorvidt PVE bilen i Herning kan flyttes til Lemvig inden for rammerne af den pulje der finansierer bilen, kan Sundhedsstyrelsen derfor endnu ikke udtale sig om, da det kræver en dialog med regionen, der kan belyse, hvad flytningen vil betyde ift. krav specificeret i puljen (som endnu ikke er beskrevet).

Som det også nævnes side 28 forudsætter en fast indsættelse af paramediciner at der uddannes flere. Her skal det bemærkes, at de fleste regioner oplever store rekrutteringsproblemer med bl.a. paramedicinere.

Vedr. forslag 4.2.2, tilpasning af åbningstid, akutklinikker

Af Sparekataloget 2024 og Spareplanen fremgår det, at Regionshospitalet Silkeborg fremadrettet vil være en akutklinik, der varetager akut opstået og forværret sygdom eller skade, som ikke kræver behandling på sygehus.

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00
E sst@sst.dk
www.sst.dk

Sundhedsstyrelsen har noteret, at der fremadrettet ikke vil være medicinske senge på Regionshospitalet Silkeborg. I rapporten ”Anbefalinger for organisering af den akutte sundhedsindsats” fra 2020 anbefales det, at der ved varetagelse af en akutklinik bør indgås faste samarbejdsaftaler med akutsygehus, der sikrer hurtig overflytning dertil ved behov for indlæggelse til sygehusbehandling.

Sundhedsstyrelsen vil derfor opfordre til, at der foreligger klare og skriftlige samarbejdsaftaler vedr. opgavefordeling mellem Regionshospitalet Silkeborg og Regionshospitalet Viborg samt fokus på overgangene mellem primær- og sekundærsektor for at sikre et mere sammenhængende patientforløb.

Desuden anbefales det i Sundhedsstyrelsens ”Anbefalinger for organisering af den akutte sundhedsindsats” fra 2020, at behandlingen på akutklinikker varetages af speciallæger i almen medicin eller læger med tilsvarende kompetencer i samarbejde med sygeplejersker, gerne med uddannelse inden for det akutmedicinske område, og andre relevante faggrupper med særlig kompetence.

Sundhedsstyrelsen står til rådighed hvis der er spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen



Agethe Vale Nielsen
Enhedschef, Sygehusplanlægning

Sundhedsstyrelsen
Islands Brygge 67
2300 København S
Danmark

T +45 72 22 74 00
E sst@sst.dk
www.sst.dk