

Til Region Nordjylland

Sundhedsstyrelsens rådgivning vedr. Sygehus Himmerland

Region Nordjylland har med mail af 21. marts 2014 henvendt sig til Sundhedsstyrelsen med henblik på indhentning af faglig rådgivning jf. sundhedslovens § 206 stk. 2 til foreslåede ændringer i organiseringen af de klinikker der tilsammen udgør Sygehus Himmerland (klinikkerne i Farsø og Hobro).

1. april 2014

Det fremgår af det medsendte perspektivnotat med følgebrev, at der planlægges en række ændringer i organiseringen, for at sikre det nødvendige underlag til den fortsatte drift af de to klinikker, herunder tilstrækkelige lægeressourcer. Sundhedsstyrelsen har tidligere rådgivet regionen om tilrettelæggelsen af sygehusvæsnet, herunder omkring modtagelse af akutte patienter på regionens mindre sygehuse. Med de store udfordringer vedr. varetagelse af de medicinske funktioner, der beskrives i regionens henvendelse af 21. marts 2014, ser styrelsen med alvor på situationen på Sygehus Himmerland, og vil følge den tæt også fremover.

Sagsnr. 4-1011-6/1/

Reference NMC

T 7222 7754

E syb@sst.dk

Regionens oplæg til organisering

I det fremsendte notat er beskrevet tre mulige løsningsmodeller for Hobro og Farsø som regionsrådet har taget udgangspunkt i, hvoraf en del karakteristika er fælles for dem alle. De foreslåede modeller har hver deres fordele og ulemper, og Sundhedsstyrelsen finder, at der ved beslutning om valg af model bør tages udgangspunkt i hvad der fagligt set giver den bedste kvalitet i behandlingen af patienterne.

Regionsrådet har på baggrund af de tre modeller opstillet en organiseringsmodel, som derefter er sendt i høring. Modellen indeholder følgende elementer som her er kopieret direkte fra perspektivnotatet:

- Medicinsk sengeafsnit B flyttes fra Sygehus Himmerland i Farsø til Sygehus Himmerland i Hobro.
- Medicinsk dagafsnit og diagnostisk center fastholdes på Sygehus Himmerland i Farsø.
- Palliativt sengeafsnit, Sygehus Himmerland i Farsø, fastholdes på matriklen i Farsø.
- Den ortopædkirurgiske aktivitet på sygehusmatriklen i Farsø øges ved at der etableres yderligere et operationsleje på matriklen i Farsø.
- Skadestuefunktionen på Sygehus Himmerland i Farsø (funktionen drives af Aalborg Universitetshospital) og Småskadeklinikken på Sygehus Himmerland i Hobro tilpasses, så der sikres et døgnåbent tilbud i Himmerland.
- Patientinventering af de medicinske senge på Sygehus Himmerland forudsættes gennemført hurtigst muligt.

Sundhedsstyrelsen
Axel Heides Gade 1
2300 København S
Denmark

T +45 72 22 74 00
E sst@sst.dk
www.sst.dk

- Det forudsættes, at der ikke vil være nybyggeri i Hobro, men at der vil være anlægsudgifter ved at flytte medicinsk aktivitet fra Farsø.
- Sygehus Himmerland lægges ledelsesmæssigt og organisatorisk sammen med Aalborg Universitetshospital.
- Arbejdet med udarbejdelse af ny sygehusplan fremskyndes og påbegyndes i efteråret 2014.

Sundhedsstyrelsen har følgende kommentarer til den fremsendte plan for Sygehus Himmerland.

Overordnet finder Sundhedsstyrelsen det fornuftigt og nødvendigt, at Region Nordjylland løbende vurderer og om nødvendigt ændrer i organiseringen af regionens sygehuse, hvis der er forhold der nødvendiggør dette, herunder udfordringer med rekruttering af læger. Sundhedsstyrelsen er således også positiv over for, at regionen med den fremsendte plan for Sygehus Himmerland søger at sikre, at der er høj faglig kvalitet i den fremtidige varetagelse af behandlingen af patienter, og sammenhængende patientforløb. Sundhedsstyrelsen finder, at regionen i det lys bør overveje, hvilken rolle Sygehus Himmerland skal spille i det fremtidige sygehusvæsen i Region Nordjylland.

Modtagelse af akutte medicinske patienter

Sundhedsstyrelsen finder en samling af den medicinske aktivitet på Hobro som beskrevet i alle modellerne i perspektivnotatet fornuftig set i lyset af de tilgængelige personaleressourcer, og muligheden for rekruttering og fastholdelse, samt af hensyn til samling og konsolidering af den fremtidige varetagelse af medicinske patienter.

Det fremgår dog, at regionen i sin indstilling ikke har taget udgangspunkt i modellerne, men foreslår, at Medicinsk dagafsnit og diagnostisk center fastholdes i Farsø, og at der således også fremover varetages medicinske patienter på begge matrikler. Sundhedsstyrelsen antager i den forbindelse, at der fremadrettet kun vil blive modtaget visiterede akutte medicinske patienter og kun på matriklen i Hobro jf. tidligere rådgivning til regionen.

Sundhedsstyrelsen finder dog fortsat ikke, at denne organisering er den fagligt mest optimale, specielt set i lyset af udfordringerne med at rekruttere personale til varetagelse af de medicinske funktioner på Sygehus Himmerland.

I den forbindelse bemærker styrelsen, at den foreslåede samling ikke ændrer ved, at den påtænkte organisering fortsat fremstår sårbar pga. manglen på læger. Sundhedsstyrelsen finder ligeledes fortsat, at akutte patienter bør indlægges på matrikel med fælles akutmodtagelse ikke mindst af hensyn til tilgængelighed af støttefunktioner fra andre specialer, herunder de diagnostiske, anæstesi/intensiv kapacitet m.v.

Palliativt sengeafsnit i Farsø

Det fremgår af regionsrådets indstilling, at der i den valgte model også fremover vil være et sengeafsnit med palliativ funktion i Farsø. Sundhedsstyrelsen

bemærker i den forbindelse, at der kun vil være et dagmedicinsk afsnit i Farsø, og dermed ikke adgang til intern medicinsk døgndækkende lægebetjening. Dette finder styrelsen uhensigtsmæssigt, idet det må antages, at afsnittets patienter vil have behov for døgndækkende akut intern medicinsk bistand. Styrelsen er her enig i den faglige vurdering fra sygehusledelsen og personalet fra det palliative sengeafsnit, og må således fraråde en løsning, hvor et palliativt medicinsk afsnit placeres på Farsø uden adgang til tilstrækkelig interne medicinsk lægefaglighed, herunder vagtdækning. Sundhedsstyrelsen skal i den forbindelse henvise til anbefalingerne for den sygehusbaserede indsats og krav til faggrupper og tværfaglighed, som beskrevet i rapporten ”Anbefalinger for den palliative indsats” (Sundhedsstyrelsen, 2011).

Styrelsen finder, at såfremt en palliativ funktion fastholdes på Farsø så vil den ikke længere have karakter af en specialiseret indsats, men derimod en basal indsats der foregår på en sygehusmatrikel. Sundhedsstyrelsen finder generelt at det er uhensigtsmæssigt hvis basale tilbud varetages i sygehuslignende omgivelser, der kan give borgeren indtryk af at der er tale om et specialiseret tilbud. Der vil i den forbindelse være en skærpet informationsforpligtelse. Det fremgår af sundhedsloven § 16, stk. 1, at en patient har ret til at få information om sin helbredstilstand og om behandlingsmulighederne, herunder om risikoen for komplikationer og bivirkninger. Det fremgår videre af sundhedsloven § 16 stk. 4, at informationen blandt andet skal omfatte oplysninger om andre, lægefagligt forsvarlige behandlingsmuligheder. Samtidig fremgår det af sundhedsloven § 16, stk. 5, at hvis patienten i øvrigt skønnes at være uvidende om forhold, der har betydning for patientens stillingtagen, jf. sundhedsloven § 15, skal sundhedspersonen særligt oplyse herom, medmindre patienten har frabedt sig information, jf. stk. 2.

Det er på den baggrund, at Sundhedsstyrelsen finder, at de behandlingsansvarlige sundhedspersoner har en skærpet informationsforpligtelse om hvilket setup der er til rådighed, såfremt det besluttes at videreføre palliative funktioner på matriklen i Farsø.

Sundhedsstyrelsen finder på baggrund af ovenstående, at regionen bør genoverveje sin placering af det medicinske dagafsnit og det palliative sengeafsnit på Farsø.

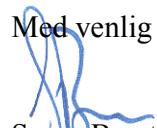
Skadestuefunktion

Det fremgår af regionsrådets indstilling, at ”skadestuefunktionen på Farsø...og Småskadeklinikken i Hobro tilpasses, så der sikres et døgnåbent tilbud i Himmerland”. Det fremgår dog ikke tydeligt hvordan de to tilbud tænkes organiseret, herunder hvilke patientgrupper der forventes modtaget, og om der bliver tale om tilbud på én eller to matrikler. Sundhedsstyrelsen skal for så vidt angår skadestuefunktioner generelt, henvise til anbefalingerne i rapporten ”Styrket akutberedskab – planlægningsgrundlag for det regionale sundhedsvæsen” (Sundhedsstyrelsen, 2007), samt til tidligere rådgivning til regionen.

Sundhedsstyrelsen står til rådighed ved behov for uddybning af ovenstående, og forventer at blive spurgt om rådgivning igen, når der foreligger en ny plan for

den fremtidige organisering af Sygehus Himmerland, herunder en mere detaljeret plan for modtagelsen af akutte patienter på Hobro og Farsø.

Med venlig hilsen,



Søren Brostrøm
Enhedschef
Sygehuse og Beredskab